



## המשנה ליועצת המשפטית לממשלה

(משפט ציבורי-מינהלי)

י"ז בתמוז התשפ"ד  
23 ביולי 2024

לכבוד

מר אליהו (אלי) כהן

שר האנרגיה והתשתיות

שלום רב,

### הנדון: חוות דעת למניעת ניגוד עניינים בכהונתך כשר האנרגיה והתשתיות

בהתאם לכלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (י"פ התשס"ג, 1136) (להלן: "כללי אשר"), במקרה של חשש לניגוד עניינים יש לפעול בהתאם לחוות דעת היועצת המשפטית לממשלה. נוכח הפרטים שמסרת לנו, אבקש לחוות את דעתי, על דעת היועצת המשפטית לממשלה, כדלהלן:

### רקע

- ביום 7.6.2023, נערכה עבורך חוות דעת למניעת ניגוד עניינים בתפקידך כשר החוץ, בו כיהנת עם הקמת הממשלה הנוכחית. לאחר מינויך לתפקיד שר האנרגיה והתשתיות, ביום 1.1.2024, פנינו אליך לצורך גיבוש חוות דעת עדכנית, התואמת את תפקידך הנוכחי.
- בהמשך לכך, בשאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים, שמסרת לידינו ביום 5.2.2024, ציינת, בין היתר, כי בבעלותך מצויה חברת [REDACTED] (להלן: **החברה**). על פי הנמסר לנו, מדובר בחברת אחזקות פרטית שנכסיה כוללים ניירות ערך סחירים ונכס בבניה, שבנייתו צפויה להסתיים בעוד כשלוש שנים. במסגרת כהונתך כשר חוץ, פנית לוועדת ההיתרים הפועלת מכוח כללי אשר, בבקשה להמשיך ולהחזיק בחברה בד בבד עם כהונתך כשר בממשלה. זאת, בדרך של הסכם נאמנות עיוורת, שבמסגרתו אחזקותיך בחברה יועברו לחברת נאמנות וניהול החברה יבוצע בידי נאמן שימונה. ההיתר ניתן לך ביום 30.3.2023. יצוין כי מהמסמכים המצויים בידינו עולה כי היתר דומה ניתן לך גם בכהונתך כשר בממשלות ה-34 וה-35.
- עוד הובא לידיעתנו הסכם נאמנות אשר קיים בינך ובין רוי"ח [REDACTED], מיום 6.2.2023.
- פרט לאמור לעיל, לא נמסר בשאלון מידע שיש בו כדי לעורר חשש לניגוד עניינים בתפקידך הנוכחי.

### צעדים למניעת ניגוד עניינים

- בהתאם להתייחסות הלשכה המשפטית של משרד האנרגיה והתשתיות שהועברה בנושא, לא מתקיימים, על פני הדברים, ממשקים בין פעילות החברה לבין פעילות המשרד ופועלך כשר

העומד בראשו. כאמור, בקשתך לוועדת ההיתרים בקשר לבעלותך בחברה אושרה ביום 30.3.2023, והיא עומדת בתוקפה גם בתפקידך הנוכחי.

6. למען הסר כל ספק יובהר, כי עליך להימנע מלטפל בנושאים שיש בהם כדי להשפיע באופן ישיר על החברה, על לקוחותיה, ככל שיש, ועל חברות שבשליטת החברה. כן עליך להימנע מטיפול בנושאים שיש בהם למיטב ידיעתך כדי להשפיע בעקיפין על גורמים אלה, וזאת ככל שמדובר בהשפעה מהותית.

7. ביחס לרו"ח [REDACTED], המעניק לך שירות אישי ומתמשך, עליך להימנע מלטפל בעניינים שידוע לך כי הוא מטפל בהם עבור לקוחותיו האחרים, המובאים בפני הממשלה, בפני המשרד או בפניך כשר. יובהר, כי אין מניעה ממעורבות שלך בעניינים שנוגעים ללקוחותיו של רו"ח [REDACTED], בנושאים שאינם מטופלים על-ידו.

8. ככל שיחול שינוי במידע שמסרת במסגרת השאלון או שיתעורר מידע חדש שעשוי להיות רלוונטי לתפקידך כשר האנרגיה והתשתיות או כחבר ממשלה, אנא עדכן אותנו בסמוך לכך. כמו כן, בכל מקרה בו יתעורר ספק הנוגע ליישום חוות דעת זו, או בכל מקרה שבו יתעורר חשש לניגוד עניינים שלא הוסדר בחוות דעת זו, עליך להתייעץ עם היועצת המשפטית של משרדך, לפי העניין, אשר תיוועץ במידת הצורך עם הח"מ, ולפעול לפי הוראותיה.

בברכה,  
ד"ר גיל לימון, עו"ד  
המשנה ליועצת המשפטית לממשלה  
(משפט ציבורי-מינהלי)

#### העתק:

גב' גלי בהרב-מיארה, היועצת המשפטית לממשלה  
מר מתניהו אנגלמן, מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור  
עו"ד מאיר לוין, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט כלכלי)  
עו"ד דלית זמיר, היועצת המשפטית למשרד האנרגיה והתשתיות